

10. Corrigendum to Directive 2004/48/EC of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the enforcement of intellectual property rights (OJ L 157, 30.4.2004) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX%3A32004L0048R%2801%29>.

11. Directive 2001/29/EC of the European Parliament and of the Council of 22 May 2001 on the harmonisation of certain aspects of copyright and related rights in the information society [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:167:0010:0019:EN:PDF>

12. Directive 2001/84/EC of the European Parliament and of the Council of 27 September 2001 on the resale right for the benefit of the author of an original work of art. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/GA/ALL/?uri=celex:32001L0084>.

13. Directive No. 2006/116/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the Term of Protection of Copyright and Certain Related Rights (codified version) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.wipo.int/wipolex/en/details.jsp?id=6394>.

Ушинський В. О. Вплив реформи вітчизняного авторсько-правового законодавства на розвиток видавничої сфери в Україні

У статті розглядаються питання щодо реформування авторсько-правового законодавства в процесі імплементації європейських стандартів та його впливу на розвиток видавничої сфери в Україні.

Наголошено, що технологічний розвиток суспільства напряму впливає на сферу інтелектуальної власності, адже породжує нові підходи у створенні, виробництві, використанні, розповсюдженні об'єктів права інтелектуальної власності, серед яких об'єкти авторського права посідають чи не основне місце. Ця ситуація є характерною для країн розвинутого світу, серед яких Європейський Союз як регіональне об'єднання виконує провідну роль, особливо на нашому континенті. Україна, в якій повної чинності набула Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, отримала внаслідок цього не лише зону вільної торгівлі, а й створила умови для підвищення рівня та якісного правового регулювання суспільних відносин у будь-яких їх сферах.

Ключові слова: інтелектуальна власність, об'єкти авторського права, технологічний розвиток, видавнича сфера.

Ushinsky V. Influence of reform of home authorial-legal legislation on development of publishing sector in Ukraine

The article discusses issues concerning the reform of copyright law in the process of implementation of European standards and its impact on the development of the publishing sector in Ukraine.

Noted that the technological development of society directly affects the field of intellectual property, after all, require new approaches in the creation, production, use and distribution of intellectual property rights, including copyright is not the main place. This situation is typical for countries of the developed world, including the European Union as a regional Association plays a key role, especially on our continent. Ukraine, which entered into full force of the Association Agreement with the European Union, received as a result not just a free trade area, but also created conditions for improving the level and

The impact of intellectual property on information, technology, innovation, economic, and cultural development of society is difficult to overestimate. The copyright industry affects the cultural development of the Ukrainian nation through a variety of levers and mechanisms. Significant impact it is having on publishing. The domestic publishing industry is still in difficult condition that is caused by a number of objective and subjective factors. A significant role in its re-emergence and active development should the government play, building appropriate policies from the standpoint of economic and financial favourable conditions for the cultural development of the Ukrainian nation, promote the industry, protect librarianship. A significant role in this process is given and intellectual property rights.

Key words: intellectual property, copyright, technological development, publishing sphere.

УДК 340

Палмурза Калмурзаевич Хожбабеков,
стажер кафедры теории государства и права
Киевского национального университета
имени Тараса Шевченко,
кандидат юридических наук

ПРИОРИТЕТНАЯ РОЛЬ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Говоря об аналитике вообще и о политико-правовой аналитике в частности, нельзя не затронуть некоторые термины, которые присутствуют в данной работе.

«Анализ политический» (*political analysis*, от греч. *analysis* – разложение, расчленение) – метод исследования политических процессов, фактов, явлений, ситуаций путем их расчленения на составные части в целях изучения их первопричин, источника развития, структуры, действующих

сил, выявления основных факторов, обуславливающих логику их действий. «Анализ политический» – один из сложнейших видов профессиональной деятельности политиков, государственных деятелей и служащих, требующий информации, специальных знаний, богатого опыта, интуиции и умения видеть явления в их реальной динамике, причинно-следственных связях. Это путь к политическому предвидению и прогнозированию, к научному синтезу, то есть созданию достаточно полного целостного, конкретного представления об изучаемом объекте. Конечная цель такого анализа – подготовка и принятие оптимальных политических решений, а на этой основе осуществления успешных действий, воплощения в жизнь, проведения политической линии, стратегии и тактики [1].

Анализ правовой ситуации – это сбор информации, установление проблемы и ее анализ, предложение возможных вариантов и путей решения проблемы [2].

Результаты правового анализа оформляются письменно [3].

Правовая аналитика хотя и разнообразна, в основном в настоящее время применяется (практикуется) относительно к деятельности государственных и иных учреждений:

Правовая аналитика – деятельность учреждения, направленная на разработку, согласование и обеспечение вступления в силу типовых и нетиповых соглашений, договоров, иных гражданско-правовых сделок, локальных нормативных актов, нормативно-правовых актов, иных документов, с которыми законодательство связывает возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей в различных отраслях права. В рамках деятельности в сфере правовой аналитики осуществляется сбор, анализ, систематизация и обмен правовой информацией, участие в деятельности рабочих групп, рабочих совещаний и подобное [4]. Поэтому правовая аналитика стала обязательной составляющей правового консалтинга.

В очень сжатой форме о следующих видах анализов.

Концептуализация проблемы. Рассмотрение ситуации с точки зрения ее влияния на деятельность органов государственного управления, их взаимодействия с зарубежными партнерами. Предполагает тщательный сбор информации, формулировку отличительных черт проблемы и ее структурных компонентов.

Программы политического анализа: прогностические, направленные на исследование будущей гипотетической ситуации; актуальные, связанные с анализом текущей ситуации; и ретроспективные, ориентированные на поиск новых подходов к прочтению уже произошедших событий.

Выбор средств и приемов исследования определяется характером самой проблемы, подготовленностью аналитиков, условиями, в которых осуществляется анализ. Такой выбор непременно требует сочетания качественных и количественных, теоретических и эмпирических подходов и т. д. Применяемые методы также могут различаться и по своей форме.

Трудности политического анализа связаны с политическими процессами и с давлением определенных политических сил. Но признание этого не означает отрицания объективности политического анализа.

Исторический анализ. Сопоставление настоящего с прошлым, выяснение исторических факторов, этапов возникновения и развития политических явлений, институтов позволяет выявить их глубинные основы, понять грядущие трансформации. Важен не только позитивный, но и негативный исторический опыт.

Сложность и многообразие политической жизни предполагает системный анализ.

Сравнительный анализ раскрывает общие черты политической жизни разных стран, народов, эпох. Политика каждого государства реализуется в контексте его политических ценностей, мифов, идеологий и логически вытекающей из этого политической культуры, а также физической среды.

Социокультурный ракурс фокусируется на взаимодействии людей, их связях и отношениях в корреляции с ценностями, нормами, привычками, стереотипами.

Эмпирические методы анализа (данные об элите, рейтинге политиков, позициях партий и фракций) раскрывают отличительные особенности правящей и оппозиционной элиты, характеризуют фазы, этапы властных решений, формулируют практические рекомендации и краткосрочные прогнозы для властных политических субъектов в целях повышения эффективности их деятельности.

Точная и научно обоснованная оценка политических сил в обществе (анализ расстановки сил) для любого политика является исходным пунктом его деятельности.

Табличная методика – (*графики, диаграммы, таблицы, секторные круги и т. д.*) выявляет позиции слоев общества относительно к-л. политического события или действия властвующей элиты. Имеет ограниченные возможности: статичность.

Динамичная методика. Анализирует позиции политиков по отношению к конкретному политическому событию. Методика основывается на делении политических сил на поддерживающих событие и противодействующих ему.

В политике приходится иметь дело с различными документами, источниками информации. Вся эта информация отражает процессы борьбы за власть и ход политической деятельности вообще. Поэтому контент-анализ как специфически-формализованный анализ содержания того или иного текста становится одним из важнейших вспомогательных методов подготовки и реализации политических решений и прогнозов.

Преимущества: возможность сокращения общего объема исследуемого материала, относительная дешевизна, ограничение субъективных влияний при работе с имеющейся информацией, доступность материалов для анализа.

Итогом проведения контент-анализа является аналитическая записка, содержащая в себе выводы и рекомендации для принятия обоснованного политического решения.

Существует много компьютерных средств, предназначенных для аккумуляции информации, анализа и прогнозирования развития политических событий, контроля за выполнением принятых политических решений. Их использование позволяет автоматизировать проведение исследований, компьютеризировать аналитическую деятельность, разработку вариантов политических решений, моделирование их вероятных последствий, выбор наиболее предпочтительного решения и его оформление в виде документа [5].

Также «правовая аналитика обеспечивает не только механическое накопление знаний о различных правовых явлениях и процессах, но и анализирует устойчивые, повторяющиеся связи между ними, выявляет закономерности и тенденции возникновения, функционирования и развития различных правовых явлений и отдельных юридических институтов.

Исследование закономерностей и приоритетов развития правовых феноменов современности и общемировых политических, экономических и юридических процессов (таких, например, как глобализация) позволяет спрогнозировать дальнейшее развитие как отдельных средств правового регулирования, так и права в целом.

Правовые исследования позволяют увидеть недостатки и просчеты развития собственной правовой системы и правовых систем других стран. Беспристрастный анализ иностранной юридической практики способствует также деидеологизации правовых доктрин и теорий» [6].

Кем же осуществляются анализы и аналитические исследования? Вот несколько определений и суждений, кто такой аналитик.

Аналитик – человек, умеющий профессионально (логично) построить рассуждения и сделать правильные выводы. Роль профессиональной аналитики возросла в информационную эпоху. Профессия аналитика является исключительно дефицитной. Не редко аналитика подменяется социологическими опросами, которые сами по себе мало чего стоят. Профессиональный аналитик обязан выявлять тенденции раньше, чем они будут озвучены в СМИ или получают другие (негативные) формы проявления [7].

Аналитик – специалист, который занимается обработкой данных и составлением на их основе определенных прогнозов, аналитических таблиц, графиков, планов. выбирает главные моменты, анализирует и структурирует их, предоставляя данные в виде, удобном для понимания и готовом для дальнейшего использования.

Аналитик собирает данные, анализирует и правильно трактует их. Имеет значение квалификация и опыт специалистов, осуществляющих правовой анализ [8].

В научной литературе говорится о том, что в данное время наблюдается дефицит, нехватка специалистов, имеющих огромные знания и опыт в правовой аналитике [9].

Аналитики должны соблюдать «нейтральность». Сутью аналитики является предугадывание (прогнозирование) того, что будет нужно потребителю информации. Создание альтернативного видения как объекта и связанной с ним проблемы, так и путей работы с проблемой. Рассмотрение реальных и вероятных и даже гипотетических ситуации [10].

Качественную правовую аналитику может осуществить только юрист-эксперт высокой квалификации, способный к системному и комплексному анализу нормативных правовых актов, обобщению полученной в результате правового исследования информации и подготовке с учетом проведенного юридического анализа предложений в форме правовых заключений, проектов документов и иных необходимых заказчику форм.

Как бы это удивительным не показалось на первый взгляд, но при просмотре многочисленных определений понятия «Анализ», внимание автора привлекло следующее (*на первый взгляд ничем не примечательное, к тому же обнаруженное не в юридическом, а в «Финансовом словаре терминов»*) определение «анализа» как: «Критический анализ специалистом баланса фирмы с целью определения ее кредитоспособности».

Применительно к рассматриваемой теме, более широкое понимание смысла этого емкого определения наиболее точно отражает те мотивы, которыми руководствовался автор при написании этой работы. Так как складывающаяся (ситуация) обстановка в современном Узбекистане особенно на фоне после начавшихся там положительных изменений и реформ на наш взгляд нуждаются в регулярном анализе этих процессов в их развитии (динамике).

Потому что, на наш взгляд: 1) проведение политико-правовых аналитических исследований; 2) прогнозирование процессов; 3) разработка перспективных программ развития (дополняющие государственные (*или альтернативные*) программы); 4) и самое важное использование их в своей деятельности (*или реализация в действительности*) способствовали бы достижению такого уровня (*экономической «кредитоспособности» и*) политико-правового благоприятствования, при котором будут созданы условия для привлечения иностранных инвестиции, которые приведут к созданию новых рабочих мест и динамичному развитию национальной экономики [11].

Кредитоспособность любой страны (в том числе и политико-правовая устойчивость) – это своего рода индикатор надежности, который отражает наличие у заемщика (*экономических*) возможностей получить кредит и (*законодательных гарантий*) возратить его в срок. Если рейтинг государства падает, автоматически снижается и инвестиционная привлекательность его рынка.

Поэтому новое руководство Узбекистана не только говорит об этом, но и предпринимает реальные государственные шаги для привлечения инвестиций.

Необходимы также решительные и нестандартные меры по привлечению местных инвестиций и использованию внутренних ресурсов тоже. В первую очередь речь идет о трудовых мигрантах, которые «поднимают» экономики других стран. Далее проблема: почему выпускники иностранных вузов и специалисты, работающие за рубежом, не хотят возвращаться? Иными словами, причин и оснований для проведения аналитических исследований достаточно [12].

Кое кому может показаться, что роль и значение аналитики в государственном строительстве немного завышена, и потому предвижу некоторые возражения, типа: «Бытие определяет сознание», что экономика первична, тем более, что в советские времена по курсу «Политэкономии» по К. Марксу нас учили (*имеется ввиду то поколение, которое застало Советский Союз*): «Совокупность этих производственных отношений составляет экономическую структуру общества, реальный базис, на котором возвышается юридическая и политическая надстройка и которому соответствуют определенные формы общественного сознания» [13].

Да, это верно, но также известно о том, что «Связь Базиса и надстройки носит диалектический характер. Раз возникнув на определенном базисе, надстройка оказывает обратное и притом мощное воздействие на базис и развитие общества в целом» [14].

Человечество, созданные им институты сосуществования, проживают не самые лучшие (тревожные) времена и вероятнее всего приближается к завершающей стадии своего существования. Напряженность в мире стремительно нарастает, поведение мировых лидеров и действия остальных стран становятся непредсказуемыми, наблюдается повсеместный упадок нравственности и морали. Люди становятся все более агрессивными и равнодушными друг к другу.

Насилие, терроризм и массовая гибель людей стали неотъемлемым атрибутом новостного пространства.

Неопределенность, неразбериха, хаос в международных отношениях стали нормой невыполнение взятых на себя обязательств и нарушения общепринятых норм международного права. Двойные стандарты или отсутствие вообще каких-либо. В такой ситуации необходимо все большее внимание уделять профессиональному прогнозированию и моделированию будущего. В каждом современном государстве появляется потребность в создании аналитических, экспертных центров, состоящих из наиболее авторитетных и адекватных членов социума. Идеальный вариант, когда эти центры начнут сотрудничать между собой и придут к необходимости создания международного, наднационального Центра аналитики и прогнозов. Отличие этого Центра, предположим, от ООН или других международных организации, состоит в том, что члены вновь созданной структуры не будут отстаивать права и интересы каждый своих стран происхождения или проживания, они будут отстаивать права и интересы общего мира, единой Планеты, которая оказалась на краю исчезновения. В данном случае слово «оказалась» не совсем подходит, так как оказаться, очутиться можно где-то вдруг. А мир, цивилизация шли к этому порогу долго и упорно, не обращая внимания на призывы и предупреждения простых граждан и организаций. Государства, нации и народности будут вынуждены прийти к такой форме сосуществования, так как непрекращающиеся войны, конфронтации, эпидемии, техногенные катастрофы и прочее заставят их сесть за стол переговоров и пойти на компромиссы. Но это будет, к сожалению, нескоро. Не обязательно ждать каких-либо еще больших крупных катастроф и разрушительных войн с огромными жертвами. Поэтому аналитические центры должны играть все большую роль в развитии общества. Названия этих образований могут быть другие, но по содержанию они должны отвечать вышеуказанным требованиям и запросам времени.

Список источников

1. Анализ политический [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://politike.ru/termin/analiz-politicheskii.html#item-7689>.
2. Анализ правовой ситуации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.mos-yurist.ru/pages/page/analiz_pravovoj_situacii.
3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://defacto.od.ua/articles/chto-takoe-pravovoi-analiz-situacii>.
4. Правовая аналитика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://minfin.rkomi.ru/page/6507/>.
5. Виды, формы и методы политического анализа [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://studopedia.su/2_57588_vidi-formi-i-metodi-politicheskogo-analiza.html.
6. *Онищенко Н. Н.* Правовая аналитика: сущностные подходы, реалии, развитие на перспективу / Н. Н. Онищенко // Альманах права. Людиноцентризм в праві: теоретико-прикладні засади. – 2017. – Вип. 8. – 420 с.
7. Аналитика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://politike.ru/termin/analitika.html#item-10654>.
8. Анализ правовой ситуации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.mos-yurist.ru/pages/page/analiz_pravovoj_situacii.
9. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://defacto.od.ua/articles/chto-takoe-pravovoi-analiz-situacii>.
10. *Нежданов И. Ю.* Аналитическая разведка для бизнеса / И. Ю. Нежданов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://knastu.ru/media/files/library/nezhdanov_i_yu_analiticheskaya_razvedka_dlya_biznesa.pdf.
11. Финансовый словарь терминов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://gufo.me/dict/financial_terms/.
12. Кредитоспособность и инвестиционная привлекательность Молдовы падает [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://ru.sputnik.md/economics/20150804/1163748.html>.
13. *Маркс К.* Сочинения / К. Маркс, Ф. Энгельс. – 2 изд. – Т. 13. – С. 6–7.
14. *Каммари М. Д.* Что такое базис и надстройка общества / М. Д. Каммари [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.booksite.ru/fulltext/1/001/008/089/048.htm>.

Хожбабеков П. К. Приоритетная роль политико-правовой аналитики в государственном строительстве

Статья посвящена роли и значению аналитики, необходимости более частого ее использования в государственном и межгосударственном строительстве.

Ключевые слова: аналитика, политическая аналитика, правовая аналитика, государственное строительство, прогнозистика.

Хожбабеков П. К. Пріоритетна роль політико-правової аналітики в державному будівництві

Стаття присвячена ролі і значенню аналітики, необхідності більш частого її використання у державному і міждержавному будівництві.

Ключові слова: аналітика, політична аналітика, правова аналітика, державне будівництво, прогнозистика.

Khozhabekov P. Priority role of political and legal analytics in state building

The article is devoted to the role and importance of analytics, the need for its more frequent use in state and inter-state construction.

Key words: analyst, political analyst, legal analyst, state building, prognostication.

УДК 342.61

Олексій Анатолійович Шевчук,

*аспірант відділу конституційного права
та місцевого самоврядування*

*Інституту держави і права ім. В. М. Корецького НАН України,
адвокат*

ПРАВОВИЙ ЗМІСТ НОРМОТВОРЧОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЦЕНТРАЛЬНИХ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ

Постановка проблеми. Актуальність теми зазначеної статті полягає в тій винятковій ролі, що відіграють центральні органи виконавчої влади у державному регулюванні суспільних відносин. При цьому саме центральні органи виконавчої влади, що в процесі здійснення своєї діяльності врегульовують суспільні відносини, здійснюють безпосереднє правове регулювання у відповідній сфері.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. В українській правовій науці питаннями нормотворчості займалися К. Волинка, Д. Журавльов, Л. Заморська, Т. Курусь, Н. Лазнюк, Н. Пархоменко, Ю. Сайфуліна та ін.

Метою статті є встановлення юридично значущих ознак нормотворчої діяльності центральних органів виконавчої влади. Вона реалізується у таких завданнях:

- 1) встановити юридичну природу нормотворчої діяльності;
- 2) визначити особливості нормотворчості у центральних органах виконавчої влади.

Основні результати дослідження. Стаття 6 Конституції України визначає, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України [1].

Таким спеціальним законом є Закон України «Про центральні органи виконавчої влади», ч. 1 ст. 1 якого визначає, що систему центральних органів виконавчої влади складають міністерства України (далі – міністерства) та інші центральні органи виконавчої влади. Система центральних органів виконавчої влади є складовою системи органів виконавчої влади, вищим органом якої є Кабінет Міністрів України [2].

Для визначення правового змісту нормотворчості центральних органів виконавчої влади слід передусім звернутися до особливостей ролі і функцій, притаманних виконавчій владі.

У теорії поділу влад виконавча влада вважається виокремленою в умовах поділу влади гілкою державної влади, яка має прерогативу виконувати ухвалені парламентом закони та інші рішення. Основною функцією виконавчої влади є виконання законів. Крім того, виконавча влада здійснює функцію підзаконного регулювання суспільних відносин, тобто вищі органи виконавчої влади наділені повноваженням ухвалювати підзаконні нормативно-правові акти. Виконавча влада небезпідставно асоціюється з державною владою у вузькому розумінні цього слова, оскільки на відміну від інших гілок влади вона заснована на ієрархічних відносинах, які передбачають чітку організацію державно-службових відносин, підпорядкованість і відповідальність [3, с. 133–134].

Зв'язок двох вказаних вище форм діяльності органів виконавчої влади реалізовується у низці функцій виконавчої влади, серед яких М. Кунцевич виокремлює такі:

- управлінська (організаційно-розпорядча);
- репресивна (карально-примусова);
- регулятивна функція виконавчої влади, що здійснюється у формі державного регулювання;