

УДК 349.42

*Павло Федотович Кулинич,
провідний науковий співробітник
відділу проблем аграрного, земельного,
екологічного та космічного права
Інституту держави і права
імені В. М. Корецького НАН України,
доктор юридичних наук, професор,
член-кореспондент НАПрН України
ORCID: 0000-0001-8716-0661*

АГРАРНЕ ЗАКОНОДАВСТВО УКРАЇНИ ПЕРІОДУ ВОЄННОГО СТАНУ: ТЕНДЕНЦІЇ ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ

Постановка проблеми. В Україні протягом останніх 30 років відбувалася постійна і послідовна гармонізація вітчизняної правової системи з правовими системами демократичних країн світу. У процесі такої гармонізації законодавство України і практика його застосування все більше «насичувалися» найкращими світовими та європейськими правовими принципами, концепціями, стандартами. Як наслідок, у країні відбулася масштабна правова реформа, яка почала давати позитивні результати у багатьох сферах суспільного життя.

Складовою правової реформи стала аграрна реформа, яка забезпечила відновлення та зростання аграрного виробництва країни на ринкових засадах. У результаті наша країна стала провідною аграрною державою світу, агросектор якої гарантував продовольчу безпеку не тільки України, а й багатьох інших країн світу. Станом на початок 2022 року Україна забезпечувала майже 10% світового експорту пшениці, 15% експорту кукурудзи та понад 15% експорту ячменю на світові ринки. Що стосується соняшникової олії, то Україна забезпечувала майже 50% її світового споживання.

Російська агресія проти України зумовила настання кардинальних змін і у правовому регулюванні аграрних відносин. Зокрема, блокування Росією морських портів України, через які експортувалася аграрна продукція країни, унеможливила такий експорт. Відтак аграрії втратили можливість продати вирощену минулого року продукцію та отримати обігові кошти для проведення посівної кампанії 2022 року. Фактично блокування морських портів спричинило блокування реалізації аграрного законодавства України та спонукало уряд до пошуку шляхів вирішення цієї проблеми.

Аналіз останніх публікацій. Проблеми розвитку аграрного законодавства України в сучасних умовах досліджували В. Єрмоленко, Т. Коваленко, А. Духневич, Х. Григор'єва, О. Гафурова, С. Марченко та ін. Водночас їхні праці присвячені аналізу дії аграрного законодавства України до початку російської агресії проти нашої держави.

Мета статті полягає у визначенні основних тенденцій розвитку аграрного законодавства України в умовах воєнного стану та шляхів його вдосконалення для вирішення продовольчої проблеми.

Виклад основного матеріалу дослідження. У результаті російської війни проти України особливо постраждали агровиробники, найбільше – малі і середні. У зв'язку з цим уряд вжив ряд заходів, спрямованих на спрощення доступу аграріїв до кредитів для проведення посівної. Зокрема, 14 березня 2022 року Кабінет Міністрів України прийняв постанову «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо забезпечення кредитної підтримки сільськогосподарським товаровиробникам» [1], відповідно до якої держава повністю компенсує відсоткову за кредитами для малих і середніх агровиробників на проведення посівної, а також гарантує банкам повернення 80% від суми такого кредиту. Кредити надаються господарствам, які обробляють до 10 тис. га, а реалізація продукції не перевищує €20 млн на рік. Відповідно до постанови для проведення кредитної підтримки аграріїв виділено 25 млрд грн, що достатньо для забезпечення кредитами всіх малих і середніх фермерів, які планують цього року розпочати посівну кампанію у період

воєнного стану. Згідно з постановою аграріям надана можливість отримати безвідсотковий кредит строком на 6 місяців в обсязі до 50 млн грн.

27 березня 2022 року Кабінет Міністрів України постановою № 378 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 723 «Деякі питання надання державних гарантій на портфельній основі» [2] надав банкам дозвіл кредитувати аграріїв під державні гарантії на портфельній основі. Зокрема, банківський кредит у рамках портфеля кредитів дозволено надавати для фінансування посівів сільськогосподарських культур, купівлі сільськогосподарської продукції, а також добрив, засобів захисту рослин, пестицидів та агрохімікатів, пально-мастильних матеріалів, запасних частин, основних засобів і нематеріальних активів, оплати праці, оренди нерухомого та рухомого майна, інших товарів (робіт, послуг). Отже, постанова підвищила зацікавленість банків у наданні кредитів для проведення посівної. Так, станом на 28 квітня банки видали кредитів аграріям на 14,9 млрд грн. Основна частина цієї суми – 80%, або майже 10,2 млрд грн – залучена саме за програмою портфельних гарантій [3].

Водночас близько 90% цих кредитів видані державними банками [4]. Враховуючи важливість державних банків як факторів впливу на проведення державної аграрної політики, 7 травня 2022 року Кабінет Міністрів України видав розпорядження «Про схвалення основних (стратегічних) напрямів діяльності банків державного сектору на період воєнного стану та післявоєнного відновлення економіки» [5], яким до головних пріоритетів діяльності банків державного сектору відніс фінансування аграрного сектору з метою продовольчого забезпечення країни, включаючи проведення посівної компанії, а також суміжних галузей, які забезпечують функціонування сільськогосподарських підприємств (постачальники палива, добрив, насіння, засобів захисту рослин тощо).

Як відомо, з 24 лютого 2022 року РФ і Білорусь припинили поставки в Україну пального, спричинивши його гострий дефіцит. Тому 16 березня 2022 року Кабінет Міністрів України прийняв постанову № 297 «Деякі питання перевезення (транспортування), зберігання, застосування та торгівлі пестицидами і агрохімікатами» [6], яка полегшила доступ агровиробників до палива та пестицидів в умовах воєнного стану. Зокрема, постанова дозволила використання бензину та дизельного палива екологічних класів Євро 3 і Євро 4, які раніше в Україні не використовувалися. Постановою спрощено також проходження митних процедур для постачання нафтопродуктів, що дало змогу залучити додатковий ресурс пального для потреб агровиробників. Нарешті, постанова спростила умови перевезення пестицидів та агрохімікатів автомобільним транспортом, а також продовжила строк дії допусків на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами й агрохімікатами. Ця норма діятиме протягом періоду воєнного стану в Україні та ще протягом 90 днів після його припинення або скасування.

Ще однією постановою – від 12 квітня 2022 року № 434 «Про внесення змін до Порядку відомчої реєстрації та зняття з обліку тракторів, самохідних шасі, самохідних сільськогосподарських, дорожньо-будівельних і меліоративних машин, сільськогосподарської техніки, інших механізмів» [7] – Кабінет Міністрів України значно спростив процедуру реєстрації нової сільськогосподарської техніки, яку придбавають аграрії для своїх потреб, що сприяє проведенню посівної компанії.

Нарешті, прийнятою Кабінетом Міністрів України 1 квітня 2022 року постановою № 398 «Деякі питання здійснення фітосанітарних заходів та процедур в умовах воєнного стану» [8] спрощено проведення фітосанітарного контролю при імпорті сільськогосподарської продукції рослинного походження. Зокрема, таке спрощення включає: проведення інспектування деяких видів насіння, що імпортується, без відбору зразків та їх фітосанітарної експертизи; скасування фітосанітарного контролю супровідного дерев'яного пакувального матеріалу (палети, піддони, коробки пакувальні, ящики тощо), з яким імпортується рослинна продукція; скасування обов'язковості переміщення територією України імпортованого насіння у супроводі карантинного сертифіката, який, проте, може видаватися лише на вимогу отримувача насіння, тощо. Спрощення фітосанітарних заходів при імпорті рослинної сільськогосподарської продукції дало змогу прискорити та забезпечити безперебійне постачання насіння сільськогосподарських культур для потреб посівної на період воєнного стану.

Таким чином, вжитими Урядом екстремними правовими заходами вдалося забезпечити проведення посівної компанії 2022 року на територіях, де не було бойових дій. Проте на 3,5 млн га сіль-

ськогосподарських земель через війну (мінування, обстріли тощо) сільськогосподарські роботи не проводилися. Управління ООН з координації гуманітарних питань вважає, що в Україні цього року до 30% земель сільськогосподарського призначення не засіватимуть для вирощування пшениці, ячменю, соняшника та кукурудзи через війну [9].

Водночас блокування морських портів і неможливість експорту з України вирощеної у 2021 році сільськогосподарської продукції істотно загострило проблему продовольчої безпеки не тільки в нашій країні, а й у всьому світі.

Як зазначив генеральний секретар ООН Антоніу Гуттеріш, війна в Україні може приректи значну частину людства на голод і бідність, небачені раніше десятиліттями. Насамперед війна загрожувє мільйонам людей в Африці та на Близькому Сході недоїданням та голодом [10]. У цих країнах наявні резерви продовольства зазвичай лише на 2–3 місяці споживання. Протягом двох місяців війни (березень–квітень 2022 р.) ці країни не мали можливості поповнити свої продовольчі запаси за рахунок традиційних поставок з нашої країни.

Однак брак поставок сільськогосподарської продукції відчували і країни Європи. Так, у Великій Британії деякі роздрібні мережі почали обмежувати продаж соняшникової олії «в одні руки» саме через порушення її поставок з України [11]. До того ж, європейські фермери збираються купувати більше генно-модифікованих (ГМО) кормів для худоби у США та Південній Америці після того, як через вторгнення РФ припинились поставки кукурудзи з України, яка не містить ГМО [12]. Це означає, що через спричинену російською агресією глобальною продовольчою кризою країни ЄС змушені відступати від високих екологічних та продовольчих стандартів, яких вони досягли протягом останнього десятиліття. Так, за темпами збільшення сертифікованих органічних земель Україна до війни входила до топ-10 країн Європи. Проте станом на кінець квітня 2022 року третина органічних підприємств України не працювали, решта – перебували на межі існування через різке зниження попиту на органічне продовольство в Україні та неможливість його експорту у звичних обсягах до споживачів в інших країнах [13]. По суті, потенціал Закону України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції» [14], який урахував вимоги ЄС до органічної продукції, під час війни не реалізується.

Суттєве обмеження експортних логістичних можливостей виробників і транзитерів продовольчої продукції спонукало уряд вжити заходів для налагодження альтернативних заблокованим морським портам України шляхів експорту продовольчої продукції – залізницею та автомобільним транспортом до західного кордону України, а також через морські порти Румунії та Болгарії.

З метою комплексного поліпшення логістики в сільському господарстві 9 квітня 2022 року Кабінет Міністрів України прийняв постанову № 427 «Про утворення Координаційної ради з питань логістики в сільському господарстві» [15], якою утворив Координаційну раду з питань логістики в сільському господарстві та затвердив Положення про неї.

Як наслідок вжитих урядом заходів у квітні 2022 року з України було експортовано орієнтовно 1,1 млн тонн зерна, олії, шроту, що значно більше від обсягу березневого експорту, коли було поставлено менше 200 тисяч тонн [16].

Таким чином, у період воєнного стану основними напрямками аграрної політики та розвитку аграрного законодавства України стали забезпечення кредитування агровиробників під державні гарантії, налагодження логістичних шляхів із продажу агропродукції та максимальне спрощення оформлення документації, пов'язаної з експортом продовольчої продукції та імпортом товарів критичного імпорту для сільського господарства. Досягненню цих завдань сприяла проведена масштабна дерегуляція господарської діяльності на рівні підзаконних правових актів. Загалом уряд скасував вимоги для отримання ліцензій та дозволів на більшість видів такої діяльності: замість 600, чинними залишаються 50. Відтепер для проведення господарської діяльності, на яку закон вимагає отримати ліцензію, агровиробнику потрібно лише заявити про таку діяльність [17].

Водночас в Україні вживаються на законодавчому рівні заходи щодо дерегуляції аграрних відносин, які розраховані як на період воєнного стану, так і на післявоєнний період. Так, 12 травня 2022 року Верховна Рада прийняла Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо безперервного виробництва та постачання сільськогосподарської продукції під час воєнного стану» [18], яким закріплюються ті заходи дерегуляції господарської діяльності агровиробни-

ків, які виявилися ефективними. Очевидно, вітчизняне законодавство найближчим часом «попо-вниться» й іншими законодавчими актами такого ж спрямування.

Таким чином, у тяжких умовах воєнного стану держава взяла активну участь у подоланні кризових явищ у аграрній сфері. Проте позитивним фактором є те, що держава не почала «демонтаж» ринкових правових регулювань та заміщення їх адміністративним впливом на учасників аграрних відносин. Органи державної влади сфокусували свій регулітивний вплив на посиленні державної підтримки агровиробників у питаннях їх кредитування для забезпечення обіговими коштами (для потреб посівної тощо), пошуку нових шляхів для реалізації продовольчої продукції та придбання товарів критичного імпорту для сільського господарства тощо. Фактично втручання держави в аграрне виробництво створило нові можливості для використання ринкового потенціалу аграрного законодавства для підвищення ефективності діяльності приватного агробізнесу.

Водночас ці законодавчі заходи щодо дерегуляції аграрного бізнесу не вичерпують усіх напрямів удосконалення правового регулювання аграрних відносин в Україні. Саме тому пункт 7 Положення про Національну раду з відновлення України від наслідків війни, затвердженого Указом Президента України від 21 квітня 2022 року № 266/2022 «Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни» [19], передбачає створення у складі цієї Ради, поряд з іншими, робочою групи з питань нової аграрної політики.

На нашу думку, потреба у розробці нової аграрної політики зумовлюється не тільки новим досвідом ведення аграрного виробництва в умовах війни. Україна потребує такої політики передусім у зв'язку з підняттям під час війни питанням про надання Україні статусу кандидата у члени ЄС. Адже отримання членства у ЄС передбачає виконання Україною ряду вимог, які диктуються аграрною політикою ЄС.

Такі вимоги набули відображення у виданому напередодні російської агресії проти України Указі Президента України від 7 лютого 2022 року № 41/2022 «Питання національних пріоритетів трансформації продовольчих систем в Україні». Цим Указом Президент дав Кабінету Міністрів України доручення забезпечити, зокрема, визначення національних пріоритетів трансформації продовольчих систем в Україні на період до 2030 року, у тому числі за такими напрямками, як здорове харчування, дружнє до довкілля виробництво, стійкість до ринкової нестабільності та доступність харчових продуктів для всіх груп населення [20]. Вважаємо, що ці напрями мають бути покладені в основу нової аграрної політики України.

На нашу думку, нова аграрна політика має визначити першочергові заходи розвитку аграрного законодавства, необхідність яких особливо чітко проявилася у період воєнних дій. Вважаємо, що такі заходи мають включати, по-перше, правове стимулювання створення та діяльності мікро- та малих агровиробників, передусім фермерських господарств, які в екстремальних умовах є більш стійкими, здатними до адаптації до нових умов, оптимально поєднують ведення рослинництва і тваринництва, створюють більше робочих місць на одиницю площі оброблюваних земель та більшою мірою сприяють розвитку територіальних громад.

По-друге, нова аграрна політика має бути зорієнтована на прийняття законодавчих змін, які стимулюватимуть переорієнтацію виробництва та експорту сільськогосподарської продукції з сировини (зерно тощо) на постачання готових харчових продуктів з високою доданою вартістю. Адже такі продукти, по-перше, приносять більший дохід з 1 га земель та, по-друге, їх експорт потребує менше транспортних витрат.

По-третє, нова аграрна політика має включати розвиток правового забезпечення зрошення земель на засадах енерго- та водомодернізації меліоративних систем. Для реалізації цього напряму нової аграрної політики потрібно реалізувати вимогу Закону України від 17 лютого 2022 року «Про організації водокористувачів та стимулювання гідротехнічної меліорації земель» про передачу функції поливу сільськогосподарських земель агровиробникам (водокористувачам) [21]. Крім того, доцільно розробити і прийняти закон, який би й передав функцію господарської діяльності у сфері меліорації земель, що наразі здійснює Державне водне агентство України, державним некомерційним підприємствам-операторам меліоративних систем. Такі оператори мають надавати послуги з доставки води організаціям водокористувачів на підставі меліоративних договорів. Відтак органи влади зможуть сконцентрувати свої зусилля на здійсненні лише управлінських функцій у сфері меліорації земель та ведення водного господарства.

Крім того, беручи до уваги глобальну продовольчу кризу, спричинену російською агресією проти нашої держави, та враховуючи статус України та деяких інших держав як провідних аграрних країн світу (Аргентина, Бразилія тощо), які забезпечують продовольчу безпеку населення нашої планети, вважаємо доцільним ініціювати укладення міжнародного договору про гарантію продовольчої безпеки світу, який би надав країнам-експортерам продовольства правовий статус гарантів продовольчої безпеки світу. Зокрема, такий статус має передбачати, що будь-які ворожі дії однієї країни проти держави-гаранта продовольчої безпеки світу, які унеможливають або істотно зменшують експорт такою країною продовольчих товарів, розглядатимуться як ворожі дії не тільки проти країни-експортера продовольства, а й проти всіх країн світу та передбачатимуть застосування серйозних міжнародно-правових наслідків для країни-порушника.

Висновки. В умовах воєнного стану держава взяла активну участь у подоланні кризових явищ у аграрній сфері шляхом надання підтримки агровиробникам і дерегуляції правового забезпечення аграрних відносин за допомогою підзаконних правових актів. Це створило нові можливості для використання приватним агробізнесом ринкового потенціалу аграрного законодавства та підвищило ефективність його діяльності. Водночас розвиток аграрного законодавства України в умовах воєнного стану зумовив необхідність розробки нової аграрної політики та формування її законодавчої бази. Нова аграрна політика має визначити такі заходи розвитку аграрного законодавства: 1) правове стимулювання створення та діяльності мікро- та малих агровиробників, передусім фермерських господарств, які в екстремальних умовах виявилися більш стійкими, здатними до адаптації до нових умов; 2) законодавче забезпечення переорієнтації виробництва та експорту сировинної сільськогосподарської продукції на постачання готових харчових продуктів з високою доданою вартістю; 3) розвиток правового забезпечення зрошення земель на засадах енерго- та водомодернізації меліоративних систем; 4) ініціювання укладення міжнародного договору про гарантії продовольчої безпеки світу, який би надав Україні та іншим країнам-експортерам продовольства правовий статус гарантів продовольчої безпеки світу.

Список використаних джерел

1. Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо забезпечення кредитної підтримки сільськогосподарським товаровиробникам: Постанова Кабінету Міністрів України від 14 березня 2022 р. URL: <https://www.rada.gov.ua/news/razom/220443.html>
2. Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 723 «Деякі питання надання державних гарантій на портфельній основі»: Постанова Кабінету Міністрів України від 9 квітня 2022 р. № 427. *Урядовий кур'єр*. 2022. 28 березня. № 71.
3. Аграрії вже залучили майже 15 млрд грн кредитів для проведення сільгоспробіт. URL: <https://kurkul.com/news/30321-agrariyi-vje-zaluchili-mayje-15-mlrd-grn-kreditiv-dlya-provedennya-silgosprobit/>
4. Король О. Агрокредит в полі: чому гальмується видача державних коштів на посівну? URL: <https://agravery.com/uk/posts/show/agrokredit-v-poli-comu-galmuetsya-vidaca-derzavnih-kostiv-na-posivnu/>
5. Про схвалення основних (стратегічних) напрямів діяльності банків державного сектору на період воєнного стану та післявоєнного відновлення економіки: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 травня 2022 р. № 356-р. *Урядовий кур'єр*. 2022. 17 травня. № 110.
6. Деякі питання перевезення (транспортування), зберігання, застосування та торгівлі пестицидами і агрохімікатами: Постанова Кабінету Міністрів України від 16 березня 2022 р. № 297. *Офіційний вісник України*. 2022. № 25. Ст. 1365.
7. Про внесення змін до Порядку відомчої реєстрації та зняття з обліку тракторів, самохідних шасі, самохідних сільськогосподарських, дорожньо-будівельних і меліоративних машин, сільськогосподарської техніки, інших механізмів: Постанова Кабінету Міністрів України від 12 квітня 2022 р. № 434. *Урядовий кур'єр*. 2022. 13 квітня. № 85.
8. Деякі питання здійснення фітосанітарних заходів та процедур в умовах воєнного стану: Постанова Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2022 р. № 398. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-zdiysnennya-fitosanitarnih-zahodiv-ta-procedur-v-umovah-voyennogo-stanu-398/>
9. До 30% земель в Україні непридатні для посівної, – ООН. URL: https://biz.censor.net/news/3335241/do_30_zemel_v_ukrayini_neprydatni_dlya_posivnoyi_oon/
10. Війна в Україні загрожувє голодом для п'ятої частини людства — генсек ООН. URL: <https://kurkul.com/news/30176-vina-v-ukrayini-grozit-golodom-dlya-pyatoyi-chastini-lyudstva--gensek-oon/>

11. У Великобританії обмежили продаж соняшникової олії. URL: <https://agropolit.com/news/23738-u-velikobritaniyi-obmejili-prodaj-sonyashnikovoyi-oliyi/>
12. Павлиш О. Європейські фермери переходять на ГМО-корми через блокаду імпорту кукурудзи з України. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2022/04/4/685208/>
13. Чистий продукт: третина органічних підприємств не працюють в умовах воєнного стану. URL: <https://agravery.com/uk/posts/show/cistij-produkt-tretina-organichnih-pidpriemstv-ne-pracuut-v-umovah-voennogo-stanu/>
14. Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції: Закон України від 10 липня 2018 р. № 2496-VIII. *Офіційний вісник України*. 2018. № 62. Ст. 2131.
15. Про утворення Координаційної ради з питань логістики в сільському господарстві: Постанова Кабінету Міністрів України від 9 квітня 2022 р. № 427. *Урядовий кур'єр*. 2022. 11 квітня. № 83.
16. Павлиш О., Денков Д. Аграрний експорт оживає: у квітні з України вивезли у 5 разів більше сільгосп-продукції. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2022/05/3/686557/>
17. Економічний фронт: зміни в законодавстві, які запровадили у воєнний час для агробізнесу. URL: <https://agravery.com/uk/posts/show/ekonomichnij-front-zmini-v-zakonodavstvi-aki-zaprovadili-u-voennij-cas-dla-agrobiznesu/>
18. Про внесення змін до деяких законів України щодо безперебійного виробництва та постачання сільськогосподарської продукції під час воєнного стану: Закон України від 21 квітня 2022 р. № 2222-IX. *Урядовий кур'єр*. 2022. 27 квітня. № 96.
19. Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни. Указ Президента України від 21 квітня 2022 року № 266/2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266/2022#Text>.
20. Питання національних пріоритетів трансформації продовольчих систем в Україні: Указ Президента України від 7 лютого 2022 року № 41/2022. *Урядовий кур'єр*. 2022. 7 лютого. № 24.
21. Про організації водокористувачів та стимулювання гідротехнічної меліорації земель: Закон України від 17 лютого 2022 р. № 2079-IX. *Голос України*. 2022. 6 травня. № 98.

References

1. Pro vnesennia zmin do deiakykh aktiv Kabinetu Ministriv Ukrainy shchodo zabezpechennia kredytnoi pidtrymky silskohospodarskykh tovarovyrobnykam. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 14 bereznia 2022 r. URL: <https://www.rada.gov.ua/news/razom/220443.html> [ukr].
2. Pro vnesennia zmin do postanovy Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 14 lypnia 2021 r. № 723 “Deiaki pytannia nadannia derzhavnykh harantii na portfelni osnivi. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 9 kvitnia 2022 r. № 427. *Uriadovi kurier*. 2022. 28 bereznia. № 71 [ukr]
3. Ahrarii vzhe zaluchyly maizhe 15 mlrd hrn kreditiv dlia provedennia silhosprobit. URL: <https://kurkul.com/news/30321-agrariyi-vje-zaluchili-mayje-15-mlrd-grn-kreditiv-dlya-provedennya-silgosprobit/> [ukr].
4. Korol, O. Ahrokredyt v poli: chomu halmuietsia vydacha derzhavnykh koshtiv na posivnu? URL: <https://agravery.com/uk/posts/show/agrokredit-v-poli-comu-galmuetsa-vidaca-derzavnih-kostiv-na-posivnu/> [ukr].
5. Pro skhvalennia osnovnykh (strategichnykh) napriamiv diialnosti bankiv derzhavnoho sektoru na period voiennoho stanu ta pisliavoiennoho vidnovlennia ekonomiky. Rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 7 travnia 2022 r. № 356-r. *Uriadovi kurier*. 2022. 17 travnia. № 110 [ukr].
6. Deiaki pytannia perevezennia (transportuvannia), zberihannia, zastosuvannia ta torhivli pestytsydami i ahrokhimikatamy. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 16 bereznia 2022 r. № 297. *Ofitsiyni visnyk Ukrainy*. 2022. № 25. Ст. 1365 [ukr].
7. Pro vnesennia zmin do Poriadku vidomchoi reiestratsii ta zniattia z obliku traktoriv, samokhidnykh shasi, samokhidnykh silskohospodarskykh, dorozhno-budivelnykh i melioratyvnykh mashyn, silskohospodarskoi tekhniki, inshykh mekhanizmiv. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 12 kvitnia 2022 r. № 434. *Uriadovi kurier*. 2022. 13 kvitnia. № 85 [ukr].
8. Deiaki pytannia zdiisnennia fitosanitarnykh zakhodiv ta protsedur v umovakh voiennoho stanu. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 1 kvitnia 2022 r. № 398. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-zdiisnennya-fitosanitarnih-zahodiv-ta-procedur-v-umovah-voennogo-stanu-398/> [ukr].
9. Do 30% zemel v Ukraini neprydatni dlia posivnoi, – OON. URL: https://biz.censor.net/news/3335241/do_30_zemel_v_ukrayini_neprydatni_dlya_posivnoi_oon/ [ukr].
10. Viina v Ukraini zahrozuie holodom dlia piatoi chastyny liudstva – hensek OON. URL: <https://kurkul.com/news/30176-vina-v-ukrayini-grozit-golodom-dlya-pyatoyi-chastini-lyudstva-gensek-oon/> [ukr].
11. U Velykobrytanii obmezhyly prodazh soniashnykovoi olii. URL: <https://agropolit.com/news/23738-u-velikobritaniyi-obmejili-prodaj-sonyashnikovoyi-oliyi/> [ukr].

12. Pavlysh, O. Yevropeiski fermery perekhodiat na HMO-kormy cherez blokadu importu kukurudzy z Ukrainy. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2022/04/4/685208/> [ukr].
13. Chystyi produkt: tretyna orhanichnykh pidpriemstv ne pratsiuiut v umovakh voiennoho stanu. URL: <https://agravery.com/uk/posts/show/cistij-produkt-tretina-organichnih-pidpriemstv-ne-pracuiut-v-umovah-voennogo-stanu/> [ukr].
14. Pro osnovni pryntsyty ta vymohy do orhanichnoho vyrobnytstva, obihu ta markuvannia orhanichnoi produktsii. Zakon Ukrainy vid 10 lypnia 2018 r. № 2496-VIII. *Ofitsiinyi visnyk Ukrainy*. 2018. № 62. St. 2131 [ukr].
15. Pro utvorennia Koordynatsiinoi rady z pytan lohistyky v silskomu hospodarstvi. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 9 kvitnia 2022 r. № 427. *Uriadovyi kurier*. 2022. 11 kvitnia. № 83 [ukr].
16. Pavlysh, O., Dienkov, D. Ahrarnyi eksport ozhyvaie: u kvitni z Ukrainy vyvezly u 5 raziv bilsh silhospproduktsii. URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2022/05/3/686557/> [ukr].
17. Ekonomichnyi front: zminy v zakonodavstvi, yaki zaprovadyly u voiennyi chas dlia ahrobiznesu. URL: <https://agravery.com/uk/posts/show/ekonomichnij-front-zmini-v-zakonodavstvi-aki-zaprovadili-u-voennij-cas-dlia-agrobiznesu/> [ukr].
18. Pro vnesennia zmin do deiakyykh zakoniv Ukrainy shchodo bezperebiinoho vyrobnytstva ta postachannia silskohospodarskoi produktsii pid chas voiennoho stanu. Zakon Ukrainy vid 21 kvitnia 2022 r. № 2222-IX. *Uriadovyi kurier*. 2022. 27 kvitnia. № 96 [ukr].
19. Pytannia Natsionalnoi rady z vidnovlennia Ukrainy vid naslidkiv viiny. Ukaz Prezydenta Ukrainy vid 21 kvitnia 2022 roku № 266/2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266/2022#Text> [ukr].
20. Pytannia natsionalnykh priorytetiv transformatsii prodovolchyykh system v Ukraini. Ukaz Prezydenta Ukrainy vid 7 liutoho 2022 roku № 41/2022. *Uriadovyi kurier*. 2022. 7 liutoho. № 24 [ukr].
21. Pro orhanizatsii vodokorystuvachiv ta stymuliuвання hidrotekhnichnoi melioratsii zemel. Zakon Ukrainy vid 17 liutoho 2022 r. № 2079-IX. *Holos Ukrainy*. 2022. 6 travnia. № 98 [ukr].

Кулинич П. Ф. Аграрне законодавство України періоду воєнного стану: тенденції та перспективи розвитку

У статті досліджуються основні напрями розвитку аграрного законодавства України на початку введення воєнного стану та шляхи його вдосконалення. Доводиться, що в умовах воєнного стану держава зіграла активну роль у подоланні кризових явищ у аграрній сфері, вживши екстрених заходів щодо підтримки агро-виробників та дерегуляції правового забезпечення аграрних відносин за допомогою підзаконних правових актів, що забезпечили швидкий позитивний результат. Обґрунтовується висновок, що розвиток аграрного законодавства України в умовах воєнного стану зумовив необхідність розробки нової аграрної політики та формування її законодавчої бази, зокрема: право вести стимулювання створення та діяльності мікро- та малих агровиробників, передусім фермерських господарств, які в екстремальних умовах виявилися більш стійкими, здатними до адаптації до нових умов; законодавче забезпечення переорієнтації виробництва та експорту сировинної сільськогосподарської продукції на постачання готових харчових продуктів з високою доданою вартістю; розвиток правового забезпечення зрошення земель на засадах модернізації меліоративних систем; ініціювання укладення міжнародного договору про гарантії продовольчої безпеки світу, який би надав Україні та іншим країнам-експортерам продовольства правовий статус гарантів продовольчої безпеки світу.

Ключові слова: аграрна політика, аграрне законодавство, дерегуляція, продовольча безпека.

Kulynych P. F. Agrarian legislation of Ukraine during period of martial law: trends and prospects for development

The article examines the main directions of development of agricultural legislation of Ukraine at the beginning of martial law and ways to improve it. It is noted that during the martial law the main directions of agricultural policy and development of agricultural legislation of Ukraine were providing loans to agricultural producers under state guarantees, establishing logistics routes for the sale of agricultural products and maximum simplification of documentation related to food exports and imports of critical imports of commodities for farms rural areas. It is proved that under the martial law the state played an active role in overcoming the crisis in the agricultural sector, taking emergency measures to support agricultural producers and deregulate the legal regulation of agricultural relations through bylaws, which provided a rapid positive effect. In general, the Government has abolished the requirements for obtaining licenses and permits for most of these activities: instead of 600, 50 remain in force. It is very important that the state has not started «dismantling» market legal regulations and replacing them with administrative influence on participants in agrarian relations. At the same time, Ukraine is taking measures at the legislative level to deregulate agrarian relations, which are designed for both the martial law and the postwar period. Thus, on May 12, 2022, the Verkhovna Rada adopted the Law of Ukraine «On Amendments to Certain Laws of

Ukraine on Uninterrupted Production and Supply of Agricultural Products during Martial Law», which enshrines those measures of deregulation of economic activity of agricultural producers that proved to be effective. Obviously, national legislation will soon be «supplemented» by other legislative acts of the same direction. The conclusion is substantiated that the development of agrarian legislation of Ukraine in martial law necessitated the development of a new agricultural policy and the formation of its legal framework, in particular: legal incentives for the creation and operation of micro and small agricultural producers, especially farms, which in extreme conditions proved more sustainable, able to adapt to new conditions; legislative support for the reorientation of production and export of raw agricultural products to the supply of finished food products with high added value; development of legal support for land irrigation on the basis of modernization of reclamation systems; initiating the conclusion of an international agreement on guarantees of food security in the world, which would give Ukraine and other food-exporting countries the legal status of guarantors of food security in the world.

Key words: agrarian policy, agrarian legislation, deregulation, food security.

DOI: 10.33663/2524-017X-2022-13-16